



USAL
**UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR**

TESIS DE GRADO

Licenciatura en Relaciones Internacionales

**El rol de los
movimientos
sociales trans
nacionales y
no estatales
en materia
medioambien
tal dentro de
la Unión
Europea**



Patricia Victoria de la Paz Rodríguez Cevallos

DNI: 32.523.132

patricia.rcevallos@gmail.com

Modalidad: Proyectiva

Buenos Aires, Marzo de 2017

Tabla de contenidos

| | |
|--|----|
| I. Introducción..... | 2 |
| II. Alcance del problema | 4 |
| III. Variables | 7 |
| ☐ Dimensión medioambiental..... | 7 |
| A.1 Sustentabilidad | 7 |
| A.2 Política Medioambiental..... | 7 |
| ☐ Dimensión política | 7 |
| B.1 Participación Política de Masas | 7 |
| B.2 Incidencia Política..... | 7 |
| ☐ Dimensión económica | 8 |
| C.1 Agenda Económica..... | 8 |
| C.2 Rol de Grupos de Presión | 8 |
| ☐ Dimensión social..... | 8 |
| D.1 Compromiso Comunitario..... | 8 |
| D.2 Mecanismos de Control Social..... | 8 |
| IV. Antecedentes históricos | 9 |
| ☐ Conformación de la Unión Europea | 9 |
| ☐ Años Sesenta: la Explosión del Activismo..... | 15 |
| Ambientalismo..... | 24 |
| ☐ Años Setenta..... | 26 |
| Legislatura Medioambiental dentro de la Unión Europea..... | 27 |
| Ciencia del Medio Ambiente..... | 28 |
| ☐ Años Ochenta | 29 |
| ☐ Años Noventa y fin de Siglo..... | 34 |
| V. Siglo XXI (Actualidad) | 38 |
| VI. Análisis Estratégico de Actores | 43 |
| ☐ Unión Europea..... | 44 |
| Fortalezas..... | 44 |
| Oportunidades | 46 |
| Debilidades | 54 |
| Amenazas | 60 |
| ☐ Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC)..... | 72 |
| Fortalezas..... | 73 |



| | |
|---|-----|
| Oportunidades | 74 |
| Debilidades | 77 |
| Amenazas | 80 |
| ☐ Ambientalistas | 82 |
| Fortalezas | 83 |
| Oportunidades | 86 |
| Debilidades | 87 |
| Amenazas | 90 |
| ☐ Medios de comunicación | 91 |
| Fortalezas | 92 |
| Oportunidades | 93 |
| Debilidades | 93 |
| Amenazas | 95 |
| ☐ Corporaciones Transnacionales | 97 |
| Fortalezas | 98 |
| Oportunidades | 99 |
| Debilidades | 100 |
| Amenazas | 100 |
| ☐ Organizaciones No Gubernamentales | 102 |
| Fortalezas | 103 |
| Oportunidades | 103 |
| Debilidades | 105 |
| Amenazas | 107 |
| VII.Consideraciones Parciales | 108 |
| VIII. Proyección de Escenarios..... | 111 |
| ☐ Changes | 111 |
| ☐ Lonesome Town | 113 |
| ☐ Life on Mars? | 113 |
| IX.Conclusiones Finales..... | 115 |
| X. Anexos | 133 |
| ☐ Ponderación de Variables | 117 |
| ☐ Tabla de dimensiones, variables y escenarios..... | 118 |
| ☐ Análisis FODA..... | 135 |
| X.Bibliografía | 121 |



I. Introducción

El Siglo XX ha sido el más tumultuoso de la historia de la civilización. No fue producto de una transformación en particular, sino de varias mutaciones sucesivas y a la vez profundas que generaron sismos periódicos en las cosmovisiones generacionales mientras que el mundo se encontraba en constante cambio. Al finalizar las grandes guerras, el sistema internacional se estructuró en organizaciones internacionales con el fin de evolucionar hacia un método más civilizado de resolver conflictos, y a la vez cooperar para maximizar sus beneficios, dejando de lado las conductas preestablecidas. Se volcó la competencia hacia una matriz económica, proponiendo dejar de lado la violencia en pos de negociaciones que beneficiarían a los estados y a sus poblaciones.

Sin embargo, con su desarrollo surgieron nuevas problemáticas, que han desdibujado ciertos roles como los estados-nación y desplazado el polo de poder hacia actores como las corporaciones, suscitando dudas acerca de qué cambio realmente para el ciudadano común, cuán evolucionado es el mundo moderno y cuánto de ello es una ilusión para mantener el statu quo. La democracia predica que el poder reside en la mayoría, pero en los hechos el control lo tiene una minoría que no prioriza el bien común, sino el bien propio.

La globalización genera una impensada forma de unión (u homogeneidad) que fue brindando ininterrumpidamente nuevos elementos para concientizar a las masas de qué papel están asumiendo en el mundo, mientras que la forma de ejercer el poder muta desde la coerción desbocada hacia formas más sofisticadas e indescifrables. Este largo proceso culmina en la actualidad con un instrumento que nunca en la historia ha estado al alcance de todos; la información masiva. Y ello viene de la mano de la revolución comunicacional, que nos convierte en semejantes más allá de las distancias geográficas o nuestro historial. Es aquí cuando realmente podemos cuestionar la realidad en la que vivimos y modificarla si no es favorable.

Pero esta situación actual no ocurre fortuitamente, sino que en esta coyuntura se está evidenciando que el medio ambiente en el cual vivimos padece serios deterioros, que no solamente nos afectan y amenazan como humanidad, sino que han sido generados enteramente por la acción humana. Entonces las cuestiones son ¿en qué nos sirven los abundantes avances científicos, políticos, económicos o sociales si su conclusión será el autoexterminio? ¿Es realmente trascendente la auto superación constante que hemos logrado? Sin ir más lejos, pone a prueba la estructura que supimos construir como conjunto frente a una real amenaza que nos concierne a



todos, traspasando las fronteras tras las cuales nos hemos distribuido. Lo que se pone a prueba de aquí a futuro es nuestro valor como humanidad en la protección de nuestro propio medio ambiente.

La detención del cambio climático es uno de los desafíos más difíciles que ha enfrentado la comunidad internacional. La cuestión reside en que su origen son las emisiones de dióxido de carbono, características del empleo de combustibles fósiles que impulsan la economía mundial. Incluso en el escenario más favorable, su regularización demandaría décadas y trillones de dólares. Las crisis económicas y políticas frecuentes dificultan aún más la situación, dado que pocas sociedades optan por invertir capital en problemas aparentemente lejanos cuando se enfrentan a desafíos más inmediatos como el desempleo, la pobreza y las migraciones masivas, sólo por nombrar algunas.

El objetivo de esta investigación, reside en traer a un primer plano actores no tradicionales, fuera del ámbito oficial de los estados, que tienen por objetivo aplacar las consecuencias en el medio ambiente, sin abstraerse en otro tipo de problemáticas más urgentes ni dejándose intimidar por grupos de poder económico. La gama es amplia, pero válida en torno a un conflicto de esta índole. Sus avances son innegables y su existencia insustituible, lo cual nos lleva a reflexionar acerca del sistema en el cual vivimos, cuestionando los roles vigentes y la celeridad en torno a acciones apremiantes que afectan a la humanidad en su conjunto. La investigación estará situada dentro de la Unión Europea, tanto por su trascendencia histórica como por su rol actual donde se valora al medio ambiente y se vela por su protección gracias a su cultura y cosmovisión, además de su trayectoria en el liderazgo de esta temática a nivel global.

UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR



II. Alcance del problema

A lo largo de los últimos diez años, ha surgido una revolución informática sin precedentes; la utilización de medios de comunicación globalizados, principalmente Internet, acrecienta el alcance, la eficacia y la velocidad de la comunicación en términos de activismo y de democratización de la información en otros tiempos oculta.

Los esfuerzos de movilización también se han visto magnificados gracias a estos avances, provocando un impacto real y tangible sobre el activismo y la política: Podemos citar casos tales como WikiLeaks, establecida en 2006 como una organización mediática internacional sin fines de lucro, que por medio de la filtración de documentos confidenciales e informes anónimos da a luz a una nueva forma de activismo; se brinda información de interés público al mundo entero, potenciando al concepto de democracia mientras sacude las bases del sistema actual. De forma similar, el movimiento Occupy de protesta internacional (surgido a partir de la Crisis Económica de 2008) lucha versus la desigualdad social y económica apuntando a las grandes corporaciones y al sistema financiero global, responsables de la inequidad reinante por sus desproporcionados beneficios a una minoría, subestimación de la democracia e inestabilidad. Su inspiración ha sido otro caso de gran peso dentro de la política internacional: la Primavera Árabe. Internet ha cumplido un rol organizacional, además de reflejar la naturalidad de las protestas y su carencia de liderazgo, siendo un movimiento espontáneo, no organizado y reflejo de una nueva generación. Medios de comunicación y redes sociales cobran mayor relevancia al sufrir censuras por parte de algunos de los gobiernos implicados, corroborando de esta forma su importancia dentro del globalizado mundo del S. XXI.

Estos y otros casos han logrado avances trascendentales. Potencian el anhelo de una evolución de paradigma, donde las transformaciones en tantos ámbitos del S. XX han dado como fruto una generación antagónica a la anterior, donde las recientes consecuencias del modelo económico vigente lo presentan como obsoleto e insostenible, procurando modificarlo por un modelo basado en la sustentabilidad y la (genuina) igualdad.

Desde el inicio de la revolución industrial, el patrón de consumo y producción masiva, a la par del desmedido aumento poblacional y avances tecnológicos constantes y veloces, han volcado al mundo hacia el capitalismo no sólo económicamente sino como forma de vida: Hoy el sistema



internacional es un mercado internacional, sesgando el papel de los individuos e ignorando su impacto en las sociedades y su integridad. En este punto actual de la globalización, el mercado juega como eje de la política internacional, quedando el medio ambiente y el resto de las dimensiones subordinadas al mismo. Entonces ¿Cuál es el rol real de la política actualmente? ¿Es posible seguir adelante con este patrón?

Entre sus redundantes consecuencias encontramos una definitivamente irreversible: la destrucción del medio ambiente. El calentamiento global. Uso y abuso de combustibles fósiles. Deforestación. Desertificación. Organismos genéticamente modificados. Contaminación por industrialización y residuos. Infinidad de cuestiones que se buscan revertir mediante avances científicos. Y un concepto que cobra relevancia a partir de estos hechos: Sustentabilidad. La justificación del desarrollo sostenible proviene del hecho de que los recursos naturales son limitados (nutrientes en el suelo, combustibles fósiles, agua potable, minerales), y su explotación crece con desmesura al ritmo de parámetros netamente comerciales, provocando graves incidentes medioambientales irreversibles. La sustentabilidad ocurre cuando los sistemas biológicos se mantienen diversos y productivos con el paso del tiempo, con tipos de explotación no nocivos.¹ Este concepto es recurrente en la agenda de las Naciones Unidas, su papel es central en la agenda del siglo XXI ² con disímiles resultados que evidencian progresos y retrocesos en forma cotidiana.

Dentro de la Unión Europea, la situación es particular en cuanto a estas temáticas. En primer lugar, es la primera potencia económica del mundo³. En segundo lugar, la economía europea está emergiendo de una crisis que ha provocado dificultades en el desarrollo de ciertos estados, mientras en otros las economías están en expansión, ocasionando desigualdades dentro del mismo bloque; aun así el conjunto de la economía europea trepa por debajo del nivel de la estadounidense o de China. Además, es la región más endeudada del planeta; su deuda representa el 200% del PBI.⁴ No obstante, la Comisión Europea ha propuesto, entre otras cosas, un nuevo programa orientado al medio ambiente de la UE. Su lema es: "Vivir bien, dentro de los límites de nuestro planeta" y se procura que guiará la política de medio ambiente hasta el año 2020. La

¹ Organización Naciones Unidas, *El informe Brundtland* (1987) <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=A/42/427>. 2 de Agosto 2015

² Organización Naciones Unidas, *Division for Sustainable Development: Mission Statement* <https://sustainabledevelopment.un.org/about> 6 de Agosto 2015

³ International Monetary Fund, *World Economic Outlook* (2014)

<http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2014/01/weodata/weorept.aspx?pr.x=46&pr.y=16&sy=2014&ey=2014&sort=country&ds=.&br=1&c=998&s=NGDPD%2CPPP&grp=1&a=1> 7 de marzo 2016

⁴ International Monetary Fund, *World Economic Outlook* (2015)

<http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2015/01/weodata/download.aspx> 7 de marzo 2016



propuesta tiene por objeto acrecentar la resiliencia ecológica de Europa y reconvertir a la Unión Europea en una economía verde inclusiva y sostenible. Enuncian proteger el capital natural, promoviendo mayor eficiencia de los recursos y apresurar la transición a una economía baja en carbono como sus vitales objetivos.⁵ Ambas metas son muy ambiciosas, pero ¿puede ser económicamente beneficioso el desarrollo sustentable? ¿Cuál es el rol de los movimientos sociales previamente enunciados dentro de la UE y estos programas?



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

⁵ Comisión Europea, VII PMA – Programa General de Acción de la Unión en materia de Medio Ambiente hasta 2020 (2015) <http://ec.europa.eu/environment/pubs/pdf/factsheets/7eap/es.pdf> 9 de marzo 2016



III. Variables



Dimensión medioambiental

A.1 Sustentabilidad

La intención de esta primera variable será evaluar la importancia del equilibrio de las especies en relación a su entorno, tomando en cuenta la valoración del nivel de contaminación e impacto ambiental presentado en la región, conjuntamente con las políticas públicas en relación al manejo agro-sustentable y los roles de los diferentes actores (con sus intereses intrínsecos) dentro del manejo del medio ambiente en la Unión Europea.

A.2 Política Medioambiental

Se toma en cuenta, más allá del aspecto puramente ecológico, las políticas oficiales implementadas por parte de las naciones en particular y de la organización internacional en su conjunto. También se contemplan dentro de esta variable las categorías relacionadas con el peso de la economía y la obtención de recursos en una región sacudida por una reciente crisis de esta índole, donde sus políticas quedan supeditadas a este aspecto.



Dimensión política

B.1 Participación Política de Masas

En este caso se intenta establecer la importancia de las masas o comunidades locales en referencia a las grandes empresas con fuerte presencia en la región, y a los gobiernos en cuanto a los desafíos luego de la crisis antes mencionada.

B.2 Incidencia Política

Esta variable contiene un concepto esencial dentro del problema de la tesis, ya que contempla la influencia a las políticas públicas y las medidas de asignación de recursos dentro de los sistemas políticos, económicos y sociales e instituciones, esgrimiendo un abanico de actividades por parte de actores no estatales. Se tienen en cuenta las categorías del nivel de articulación de reclamos desde el sector público hacia las instituciones, la credibilidad hacia el sector político, y el nivel de compromiso para con la sociedad por parte de los gobiernos.



Dimensión económica

C.1 Agenda Económica

En esta variable, una vez más, se estudia el rol de la crisis europea, dentro de la agenda económica en particular. También se hace hincapié en el nivel de competitividad frente al resto del mercado global, debido a que este tipo de elementos influyen en la importancia que se le da al medioambiente; históricamente el mismo ha estado subordinado a los intereses económicos y su supremacía frente a la esfera ecológica como tema no-urgente.

C.2 Rol de Grupos de Presión

Aquí se contemplan los casos donde se contraponen intereses y se tergiversa el funcionamiento correcto de las instituciones. Grupos de poder como empresas multinacionales, sector financiero, e inclusive partidos políticos, pretenden superar su incidencia en decisiones políticas a partir de sus actividades regulares influyendo en las decisiones de las masas para colocarlas a su favor. Especialmente apunta a la clase política peticionando a su favor, y a la opinión pública como medio de difusión. Es por esto que el rol de los movimientos sociales transnacionales hoy por hoy cobra un papel relevante jamás visto en la historia.



Dimensión social

D.1 Compromiso Comunitario

En concatenación a lo ya esbozado, esta variable pone en foco la exigencia a los gobiernos y el rol activo más allá de actores tradicionales como el estado e inclusive organizaciones internacionales. Actualmente el activismo (mediante redes sociales y vías de comunicación e información nuevas) promueve o impide cambios sociales independientemente de los tradicionales tomadores de decisiones (estados), brindándole a la información un rol preponderante y masivo, a diferencia del previo monopolio del que era presa.

D.2 Mecanismos de Control Social

Esta variable observa los mecanismos utilizados en relación a lo esbozado anteriormente por parte de grupos influyentes que buscan evitar este tipo de cambio como forma de sostener su supremacía y mantener el statu quo vigente, a través de recursos como los medios de comunicación.



IV. Antecedentes históricos

Indagar en los orígenes del tema puede resultar abrumador. Son una multiplicidad de procesos independientes que han convergido en la situación actual, en particular la participación ciudadana, el activismo, el ambientalismo, el cambiante rol de los estados nación, el nacimiento de nuevos actores como adaptación a nuevos tiempos, los avances en la ciencia de investigación, la intensificación de la problemática medioambiental en el ámbito global (conjuntamente con su paulatina toma de conciencia), la revolución en las telecomunicaciones, los cambios sociales generacionales, entre otros. Dado que todos y cada uno de estos actores y hechos han contribuido sustancialmente a la actualidad del conflicto medioambiental, procuraré abordarla desde todas las aristas, abarcando el trayecto desde la segunda posguerra, a través de la Guerra Fría y las transformaciones transcurridas en el Siglo XX, hasta la diferente actualidad.

Conformación de la Unión Europea

La Unión Europea ha logrado ser el mayor sistema de paz y estabilidad contemporáneo en el mundo. Este logro se debe a sesenta años de ardua constancia, que dieron como fruto un proceso original y un emblema de la evolución política y económica en la historia global.

Nace al finalizar la Segunda Guerra Mundial de un continente devastado, deseoso de no incurrir en viejos vicios y equivocaciones y con una profunda necesidad de cambio, transparencia y ayuda mutua. Los líderes europeos advirtieron que apostar por la cooperación y la reconstrucción (en contraste con el previo sistema castigador con los estados derrotados) podría ser el camino hacia una perdurable paz en la región. Después de 1945, la idea de una Europa unida (propugnada, entre otros, por Winston Churchill⁶), encuentra numerosos seguidores en Occidente. Bruselas se convierte en el centro del movimiento europeísta gracias al político belga Paul-Henri Spaak, uno de los iniciadores de la unión aduanera de Bélgica con los Países Bajos (Benelux). El gobierno francés promueve la creación del Consejo de Europa para la defensa de la civilización europea y del progreso social en 1949, constituido por diecisiete países: se buscaba la creación de una asamblea que cuente con una competencia ampliada, parlamentarios de los Estados y cuyas decisiones se adopten por mayoría de votos. Esto último causó un rechazo por parte del Reino Unido, quien pretendía un rol puramente consultivo por parte de la misma. Sus

⁶ En su discurso del 19 de septiembre de 1946, en Zúrich, afirma que "Hace falta un remedio milagroso que transforme por completo la situación y que, en unos años, cree una Europa libre y feliz, siguiendo el modelo de Suiza... Debemos construir unos Estados Unidos de Europa"



órganos iniciales fueron el Secretariado en Estrasburgo, Francia, la Asamblea Consultativa (representantes de los distintos Parlamentos nacionales) y el Consejo de Ministros del Exterior. Acaba siendo la organización intergubernamental más veterana del continente, además de ser la única que integra en su seno a todos los Estados europeos. Su nacimiento fue en el Congreso de La Haya, y su propósito desde entonces ha sido salvaguardar los principios que constituyen el patrimonio común europeo, favorecer el progreso económico y social y promover los derechos humanos y libertades fundamentales. Uno de sus primeros logros fue el Convenio Europeo de los Derechos Humanos en 1953.⁷

A pesar de estos esfuerzos, la Unión Europea proyectada por los federalistas fracasa al iniciar la década de los cincuenta ante las reservas de algunos países como Inglaterra: habían estipulado que los asambleístas sean independientes de sus gobiernos y con absoluta libertad de voto, pero el Reino Unido solicitó que fueran designados oficialmente; desde 1951, finalmente los parlamentos designarán a estos representantes. Por otro lado, se crea la Confederación Europea del Carbón y el Acero (CECA), pionera en el camino hacia una comunidad económica; sus bases están en los principios de supranacionalismo y establece un mercado único para carbón y acero de los estados miembros, buscando ampliar las economías y fuentes de empleo y elevando el estándar de ser parte de la comunidad. Priorizaba la paz entre sus socios, la conjunción en la economía de los mismos (apuntando a un mercado interior sin fronteras) y aspiraba una unidad como bloque político en el largo plazo. Fue promovida y alentada desde 1950 por los franceses Robert Schuman (ministro de Relaciones Exteriores de Francia), con la declaración que realizó el 9 de mayo de 1950 (Día de Europa) y Jean Monnet, negociador designado por el gobierno francés y más tarde primer presidente de la Alta Autoridad (organismo rector) de la CECA, a quien se le atribuyó, por su perseverancia y sentido diplomático, la paternidad de la que fue el antecedente directo de la Europa de los Seis: Francia, Alemania Occidental, Italia, Bélgica, Luxemburgo y los Países Bajos. La CECA se creó mediante el Tratado de París de 1951 entre los Estados anteriormente mencionados. Posteriormente se crearían la CEE y la CEEA, cuya unión se pactó en 1957 mediante el Tratado de Roma.⁸

El panorama político mundial cambio diametralmente con el fin de la Segunda Guerra Mundial, no sólo por la debacle humanitaria sino por la catástrofe económica (similar en

⁷ La formación de la Unión Europea: El movimiento Europeísta <http://unidaenladiversidad.blogspot.com.ar/2010/06/1-el-movimiento-europeista.html> 5 de octubre 2014

⁸ Unión Europea (página web). *La Historia de la Unión Europea*. https://europa.eu/european-union/about-eu/history/1945-1959_es Consultado el 3 de septiembre de 2010.